

УДК 342.518(470.345)

Павел Сергеевич Учватов

СОВЕТ МИНИСТРОВ – ПРАВИТЕЛЬСТВО МОРДОВСКОЙ АССР (К 75-летию со времени образования)

Предпринимая попытку рассмотреть Совет министров Мордовской АССР как исполнительный и распорядительный орган власти, основное внимание мы сосредоточили на его полномочиях, структуре и взаимоотношениях с другими государственными и партийными органами. Необходимо отметить, что, несмотря на отсутствие до недавнего времени комплексных исследований, посвященных данным вопросам, Советы министров автономных республик РСФСР как объект изучения вызывают у исследователей определенный интерес. Так, к изучению правительств АССР обращались еще советские ученые, впрочем, анализируя преимущественно юридические стороны данной темы¹. Значительные изменения в историографии произошли в 1990-х гг., когда, с одной стороны, отечественная наука освободилась от идеологических наслоений предшествующего периода, а с другой — стали доступны многие ранее закрытые для исследователей материалы. За последние годы изучение вопроса функционирования высших органов государственного управления АССР находит относительно широкий отклик в рабо-

тах историков из различных регионов².

В 2021 г. исполнилось 75 лет со времени преобразования Совета народных комиссаров Мордовской АССР в Совет министров, которое произошло на основании указа Президиума Верховного Совета МАССР от 26 марта 1946 г., а затем было утверждено на заседании восьмой сессии Верховного Совета МАССР первого созыва (25 — 26 июля 1946 г.)³. При этом следует отметить, что март 1946 г. можно считать датой образования Совета министров автономной республики лишь формально, поскольку ни в правовом статусе этого органа, ни в особенностях работы, ни в положении, которое он занимал в системе государственной власти, от изменения названия перемен не произошло.

Переименование Правительства МАССР было связано с аналогичными действиями на союзном уровне — Совнарком СССР стал Советом министров СССР, в то время как наркоматы — министерствами. Советский лидер И. В. Сталин, инициировавший замену уже ставших привычными за предшествующие десятилетия названий, объяснял это так: «Народный ко-

миссар, или вообще комиссар, отражает период неустоявшегося строя, период гражданской войны, период революционной ломки и прочее, и прочее. Этот период прошел. Война показала, что наш общественный строй очень крепко сидит, и нечего выдумывать названия такого, которое соответствует периоду неустоявшемуся, и общественному строю, который еще не устоялся, не вошел в быт, коль скоро наш общественный строй вошел в быт и стал плотью и кровью. Уместно перейти от названия — народный комиссар к названию — министр»⁴. 15 марта 1946 г. было осуществлено преобразование (фактически — простое переименование) органов государственного управления СССР, которое затем «спустили» на уровень союзных республик. Так, 23 марта 1946 г. решение о преобразовании Советов министров и наркоматов было принято на уровне Президиума Верховного Совета РСФСР, которое затем утверждалось на очередной сессии Верховного Совета Федерации. Тогда был принят Закон РСФСР «О преобразовании Совета Народных Комиссаров РСФСР в Совет Министров РСФСР и Советов Народных Комиссаров авто-

номных республик — в Советы Министров автономных республик»⁵. В автономных республиках эта формальная процедура почти в точности копировалась, вопросы об органах государственного управления проходили через Верховные Советы в обычном порядке и занимали немного времени. В Мордовии при рассмотрении проекта закона «О преобразовании Совета Народных Комиссаров Мордовской АССР в Совет Министров Мордовской АССР» секретарь Президиума Верховного Совета А. А. Толстых лишь кратко пояснила, что Президиум издал указ от 26 марта 1946 г. во исполнении соответствующего решения, принятого на уровне РСФСР. Затем депутаты дружно проголосовали за предложенное решение. Вопрос не вызвал среди них никаких обсуждений⁶.

Перед тем как характеризовать Совет министров МАССР, необходимо подчеркнуть его особый статус среди других органов государственного управления. Он являлся высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти автономной республики и нес ответственность непосредственно перед Верховным Советом МАССР, а в период между его сессиями — перед Президиумом Верховного Совета. Совет министров объединял и направлял работу министерств и иных подведомственных ему органов управления, хозяйственных и культурных учреждений автономной республики, а также объединял и проверял работу уполномоченных общесоюзных и союзно-республиканских органов. Для осуществления своей деятельности он издавал постановления и распоряжения, проверял их исполнение.

В Конституции МАССР 1937 г. полномочия правительства были описаны довольно кратко⁷. Значительно больше места этому органу власти уделялось в Конституции МАССР 1978 г. Кроме того, в ней прямо указывалось, что Совет ми-

нистров был правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению автономной республики, поскольку они не входят, согласно Конституции, в компетенцию Верховного Совета и Президиума Верховного Совета⁸. Полномочия правительства также конкретизировались в законе от 17 августа 1979 г. «О Совете Министров Мордовской АССР»⁹. Среди наиболее важных из них можно выделить разработку текущих и перспективных государственных планов экономического и социального развития автономной республики, осуществлению; обеспечение руководства народным хозяйством и социально-культурным строительством; обеспечение комплексного экономического и социального развития автономной республики, отдельных ее районов и городов; осуществление мер по защите интересов государства, охране социалистической собственности, общественного порядка, прав и свобод граждан и др.¹⁰ Фактически Совет министров координировал и руководил системой государственного управления на подведомственной территории, занимаясь всеми вопросами, связанными с отраслями экономики, финансами, государственной политикой в области труда и заработной платы, развития науки и техники, социально-культурной сферы региона. В силу широких полномочий в советской научной литературе его компетенция неслучайно характеризовалась как имеющая «собирательный характер»¹¹.

Для Совета министров предусматривался особый порядок формирования, отличный от большинства других исполнительных и распорядительных органов власти. Для этого существовала довольно сложная процедура, которая проводилась на первой сессии каждого вновь избранного Верховного Совета. По специальному заявлению Председателя Совета министров, поступавшего на имя

Председателя Верховного Совета, высший орган государственного управления слагал свои полномочия перед Верховным Советом нового созыва. В ответ принималось постановление, поддержанное партийной группой и советом старейшин Верховного Совета. Председатель Верховного Совета предлагал депутатам взять слово по данному вопросу, выдвинуть собственные предложения, но в действительности это была пустая формальность. Поскольку все кандидатуры заранее согласовывались в обкоме КПСС, Верховный Совет единогласно утверждал представленный состав Совета министров. Церемония завершалась тем, что Председатель Правительства благодарил обком КПСС и депутатов за оказанное доверие и заверял присутствующих на сессии, что Совет министров и дальше будет «неутомимо работать по претворению в жизнь исторических решений партии...»¹². Перемены произошли лишь в 1990 г., когда перед голосованием депутаты задавали вопросы некоторым из выдвинутых на руководящие должности кандидатов¹³.

Совет министров был коллегиальным органом и состоял из председателя, нескольких его заместителей, а также руководителей министерств, управлений, комитетов и иных ведомств. После принятия Конституции МАССР 1978 г. и закона «О Совете Министров МАССР» был закреплен следующий постоянный состав правительства: председатель, первый заместитель и заместители председателя, министры, председатели государственных комитетов и руководители других органов государственного управления, образуемых Верховным Советом. Кроме того, Верховный Совет по представлению Председателя Совета министров мог включить в состав правительства руководителей прочих органов и организаций МАССР¹⁴. Например, он воспользовался этим правом в 1990 г., когда при формировании Совета

министров в него вошли генеральные директора производственных объединений — Б. А. Байков («Мордовстройматериалы») и В. Г. Кишкин («Мордовхлебпром»)¹⁵.

Центральной фигурой в составе Совета министров являлся председатель. Он возглавлял высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, направлял его деятельность, координировал работу своих заместителей, организовывал и вел заседания. На практике ему приходилось заниматься всеми вопросами, которых так или иначе касалось правительство, поэтому его работа требовала большого опыта, самоотдачи и высоких управленческих навыков. В то же время должность председателя была не только административно-хозяйственной, но и политической, он входил в бюро обкома КПСС и относился к высшему региональному руководству. Советско-партийный руководитель А. И. Березин вспоминал в своих мемуарах: «Новая должность принесла новый круг проблем, которыми мне раньше не приходилось заниматься: прежде всего, капитальное строительство, индустрия, финансы, торговля. Не было дня, чтобы какая-то из этих проблем не коснулась меня. На первом плане был и жесткий контроль за своевременностью выплаты заработной платы, поставки продуктов в союзный фонд...»¹⁶.

В 1944 — 1951 гг. должность Председателя Правительства занимал Н. Я. Тингаев, в августе 1944 г. приехавший в Мордовию из Сталинградской области¹⁷. В 1951 г. его сменил партийный работник П. А. Кокорев, выдвинувшийся с должности первого секретаря Ковылкинского райкома КПСС¹⁸. В 1954 — 1971 гг., на протяжении почти 17 лет, Совет министров возглавлял И. П. Астайкин, ранее работавший вторым секретарем Мордовского обкома КПСС¹⁹. В 1971 г. должность Председателя Правительства непродолжительное время занимал А. И. Березин,



Н. Я. Тингаев



П. А. Кокорев



И. П. Астайкин

вскоре избранный первым секретарем Мордовского обкома КПСС²⁰, а в 1971 — 1978 гг. — А. О. Пиксаев, до этого бывший заместителем Председателя Совета министров²¹. В 1978 — 1991 г. Председателем Совета министров работал В. С. Учайкин, назначенный на эту должность с поста первого заместителя Председателя Правительства²².

Первые заместители и заместители председателя осуществляли координацию деятельности подведомственных Совету министров организаций и учреждений, контролировали их деятельность, давали им указания в оперативном порядке. Также они предварительно рассматривали предложения и проекты постановлений и распоряжений, вносимых в правительство. Перед заседаниями Совета министров или его президиума они организовывали подготовку материалов по вопросам, за которые отвечали согласно разделению обязанностей.

Обязанности между председателем и его заместителями регулярно распределялись постановлениями правительства, и от этого в немалой степени зависела слаженность работы высшего органа государственного управления в целом. Например, согласно постановлению Совета министров МАССР от 12 января 1959 г. «О распределении обязанностей в Совете Министров МАССР между Председателем и заместителями Председателя Совета Министров», Председатель Правительства И. П. Астайкин контролировал Госплан, МВД, КГБ, Статуправление, управление делами и оргинструкторский отдел Совета министров, вопросы организационно-массовой работы Советов депутатов трудящихся. Первый заместитель председателя М. Ф. Чернов ведал вопросами сельского хозяйства; в его обязанности входил контроль над такими государственными органами и учреждениями, как Министерство сельского хозяйства, Управление хлебопродуктов, трест «Сельэлек-

трострой», Управление по строительству в колхозах, Управление государственной хлебной инспекции, Управление автомобильного транспорта и шоссейных дорог и т. д. Заместитель председателя И. Ф. Соловьев отвечал за вопросы промышленности, торговли и финансов; он курировал Министерство местной промышленности, Министерство торговли и общественного питания, Министерство финансов, Мордпотребсоюз, Управление по делам строительства и архитектуры и т. д. Еще один заместитель председателя, С. И. Циркин, занимался проблемами социально-культурной политики; за ним были также закреплены Управление трудовых резервов, Комитет по делам физкультуры и спорта, уполномоченный по делам православной церкви при Совете министров, Союз советских писателей, Мордовский государственный университет и т. д.²³

В целом за годы работы устоялась структура, включавшая троих заместителей Председателя Правительства, один из которых курировал сельское хозяйство, другой — промышленность, третий — социально-культурную сферу. При этом число заместителей председателя не оставалось неизменным; так, к 1985 г. их стало 5, включая двух первых заместителей — Н. А. Байкова и А. П. Брагина, и трех «обычных» — В. И. Антохина, А. Г. Морозову и А. И. Попова²⁴.

Общая численность членов Совета министров (включая председателя и его заместителей) также постоянно менялась в зависимости от реформ, проводившихся в системе государственного управления. Например, в 1947 г. их было 21, 1951 г. — 23, 1955 г. — 21, 1959 г. — 20, 1963 г. — 17, 1967 г. — 26, 1971 г. — 30, 1975 г. — 31, 1980 г. — 33, 1985 г. — 34, 1990 г. — 26²⁵. Как видим, на протяжении большей части времени существования Совета министров МАССР число входивших в его состав ру-



А. О. Пиксаев



В. С. Учайкин



А. И. Берзин

ководителей росло, и противоположная тенденция наблюдалась лишь в отдельные, краткие периоды (преобразования Н. С. Хрущева, конец 1980-х — начало 1990-х гг.).

Для ускорения работы в структуре высшего органа государственного управления выделялся президиум, который действовал на постоянной основе и состоял из Председателя Совета министров, его заместителей, а также некоторых других, входивших в правительство, руководителей²⁶. Кроме того, любой член Совета министров обладал правом присутствовать на заседании президиума независимо от того, входил ли он в его состав. Президиум имел возможность созываться значительно чаще, чем весь Совет министров, и таким образом мог оперативно заниматься текущими проблемами.

В отношении «полноценных» заседаний Совета министров в полном его составе действовало правило, по которому они проводились не реже одного раза в квартал²⁷. На них рассматривались практически любые проблемы развития народного хозяйства автономной республики, обеспечения роста благосостояния и культуры народа, научно-технического прогресса, рационального использования и охраны природных ресурсов, проекты государственных планов экономического и социального развития, итоги выполнения ранее принятых государственных планов и бюджета, проекты законов МАССР и иные вопросы государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства. Лица, не являвшиеся членами правительства, но имевшие отношение к обсуждаемым вопросам, приглашались на заседание к точно назначенному времени; их список составлялся одним из заместителей Председателя Совета министров. При этом они могли присутствовать на заседании только во время обсуждения касающихся их вопросов.

Обычно перед принятием решения заслушивался доклад, затем, если вопрос был достаточно важным, могли выступить некоторые из присутствующих. Решения на заседаниях как самого Совета министров, так и его президиума принимались большинством голосов, причем обычно это не занимало много времени: в силу загруженности повестки дня Совету министров приходилось рассматривать сразу ряд вопросов. Вся деятельность по выработке новых постановлений проводилась еще до вынесения их проектов на голосование, где членам Совета ми-

нитета, способности контролировать работу своего аппарата: например, партийный и хозяйственный руководитель А. И. Силютин вспоминал, что при И. П. Астайкине никогда не отменяли принятых решений Совета министров²⁸.

Аппарат обеспечивал слаженную работу правительства, составлял текущие планы работы высшего органа государственного управления (на квартал и перспективные, сроком на 1 — 2 года)²⁹ и выполнял контролирующие функции. Последние были весьма широкими и выходили за рамки проверки исполнения непосред-

подведомственных органов, предприятий и учреждений автономной республики.

Аппарат Совета министров представлял собой достаточно большой и разветвленный орган. Например, по состоянию на 1979 г. общее число его сотрудников равнялось 70 (включая ответственных и технических работников). В его структуре выделялись отделы, соответствующие основным направлениям деятельности правительства: общий; сельского хозяйства и заготовок; строительства и промышленности строительных материалов; социально-культурных



Аппарат Совета министров МАССР. Начало 1970-х гг. НА НИИГН

нистров, как правило, оставалось лишь формально утвердить предложенные варианты. За их подготовку отвечали сотрудники аппарата Совета министров, а также работники заинтересованных ведомств, на которых лежала ответственность за качество принимаемых документов. Очень многое зависело и от личности Председателя Совета министров, его авто-

ственно постановлений и распоряжений Совета министров, так как в законе «О Совете Министров Мордовской АССР» использовалась формулировка «Аппарат... обеспечивает систематическую проверку исполнения решений Партии и Правительства»³⁰. Это соотносится с полномочиями Совета министров, который контролировал деятельность многих

учреждений; промышленности, торговли и быта; второй; хозяйственный; организационно-инструкторский. Также аппарат включал заведующего приемной, секретарей, помощников Председателя Правительства и помощников его заместителей, бухгалтерию, уполномоченного по делам религий при Совете министров, заведующего сектором кадров³¹.

Ключевым должностным лицом аппарата являлся управляющий делами, который с 1979 г. входил в состав правительства³². Председатель Совета министров В. С. Учайкин так характеризовал его роль: «В практической деятельности Управляющий Делами держал на контроле всю входящую и исходящую документацию и следил за тем, чтобы не выпустить не проработанный документ»³³. С 1946 по 1991 г. управляющими делами Правительства МАССР работали А. И. Куркин (1945 — 1947 гг.), И. П. Пахомов (1947 — 1954 гг.), М. Т. Люпаев (1954 — 1959 гг.), В. И. Романов (1959 — 1967 гг.), Д. Т. Корсун (1967 — 1976 гг.), Ю. В. Попков (1976 — 1991 гг.).

Рассматривая Совет министров МАССР, необходимо коснуться и его положения в советской административной системе. Оно также обуславливается, прежде всего, особенностями, связанными с широкими полномочиями Совета министров и той ведущей ролью, которую он играл в управлении экономикой региона. Правительство осуществляло взаимодействие со многими государственными органами уровня как МАССР, так и федерации. Прежде всего в повседневной работе Совет министров контактировал с непосредственно подотчетными ему министерствами, управлениями и организациями автономной республики. Он осуществлял руководство и контроль над деятельностью исполнительных и распорядительных органов власти, вносил в Верховный Совет предложения об их образовании и упразднении, определял структуру и численность их центральных аппаратов.

В реальности взаимодействие с подчиненными органами государственного управления часто проявлялось в виде ежедневной переписки, порой неоправданно затрагивавшей даже незначительные стороны работы. Так, министр сельского хозяйства С. И. Митякин приводил данные, что за 1953 г.

в его ведомство поступило 1 346 документов из Совета министров³⁴. В среднем получалось 112 бумаг в месяц и 3 — 4 документа в день, причем на каждый из них требовалось должным образом отреагировать и дать своевременный ответ.

Совет министров в пределах своих полномочий осуществлял руководство и над деятельностью исполнительных комитетов районных (городских) Советов депутатов. Он обеспечивал необходимое взаимодействие между исполкомами Советов депутатов и министерствами, государственными комитетами и другими подведомственными правительству органами; изучал, обобщал и распространял положительный опыт работы исполкомов, принимал меры, направленные на совершенствование стиля и методов их работы; осуществлял меры по подготовке и повышению квалификации советских работников³⁵. Кроме того, в пределах своей компетенции правительство могло отменять решения и распоряжения исполкомов районных и городских Советов депутатов. Представители районных властей, сталкиваясь с теми или иными трудностями, часто по собственной инициативе обращались в Совет министров для их разрешения. Это могли быть самые разнообразные проблемы, начиная от обеспечения граждан жильем и заканчивая ходатайствами о помощи в строительстве новой школы. Обычно Совет министров старался идти навстречу подобным просьбам, но все же удовлетворял их не все (либо не сразу).

Совет министров МАССР был также тесно связан с вышестоящим органом государственного управления — Советом министров РСФСР. Правительство автономной республики имело право вносить на его рассмотрение предложения по вопросам республиканского и общесоюзного значения³⁶, однако это не было единственной формой их совместной работы. Фактически Советом министров РСФСР осуществлялся постоян-

ный контроль над деятельностью Правительства МАССР, что могло проявляться как в приостановлении исполнения его постановлений и распоряжений³⁷, так и в заслушивании докладов о работе Совета министров МАССР с последующим указанием недостатков. Одним из наиболее ярких подобных примеров является принятие Советом министров РСФСР постановления от 22 декабря 1948 г., в котором деятельность высшего органа государственного управления МАССР была подвергнута разносторонней критике, что вылилось в обсуждение вопроса на одной из сессий Верховного Совета МАССР³⁸. Часто Совет министров МАССР также обращался в Совет министров РСФСР либо иные федеральные исполнительные и распорядительные органы власти с разного рода предложениями, запросами и т. д., целью которых была поддержка тех или иных выгодных для республики инициатив и проектов.

Как уже отмечалось выше, формально Совет министров был подотчетен высшим органам власти автономной республики — Верховному Совету и его президиуму. Однако в реальности значение советских законодательных органов власти было невелико, и большинство решений вырабатывалось на уровне обкома КПСС.

Можно выделить несколько основных, тесно связанных форм взаимодействия между обкомом партии и Советом министров: участие обкома КПСС в выработке кадровых вопросов; совместное решение хозяйственных вопросов; дача указаний Совету министров, контроль над работой правительства и отдельных его членов со стороны обкома партии; партийная критика органов государственного управления. В советской литературе по этому поводу отмечалось в достаточно мягкой формулировке, что обком партии «осуществляет политическое руководство» деятельностью Совета министров «в соответствии с

ленинскими принципами»³⁹. В 1990-е гг. о роли партийных органов заговорили открыто и более жестко, в том числе на официальном уровне: «Руководящие структуры КПСС и КП РСФСР присвоили государственно-властные полномочия и активно их реализовывали, препятствуя нормальной деятельности конституционных органов власти», — отмечалось в постановлении Конституционного суда России от 30 ноября 1992 г. № 9-П⁴⁰. Примечательно, что по некоторым свидетельствам, в самом Мордовском обкоме КПСС не скрывали того, что они много занимаются хозяйственными делами, отнесенными к ведению Совета министров. «Обком за все в ответе. Хозяйственные дела для нас самая интересная политика»⁴¹, — говорил первый секретарь Мордовского обкома КПСС А. И. Березин.

При этом наибольшее значение имело решение партийными органами кадровых вопросов, что было одним из главных источников власти КПСС: кандидатуры всех советских работников, включая Председателя Совета министров, подбирались и утверждались партийным аппаратом. Часто кандидат на должность в Правительстве



Вручение Мордовской АССР Почетной грамоты Совета министров РСФСР за высокие показатели в развитии народного образования. 1982 г. НА НИИГН

МАССР должен был также совершить командировку в Москву, где проходил собеседование в профильном министерстве. Обособленное положение занимали такие члены Совета министров, как министр МВД и председатель КГБ, так как решение по кандидатурам на эти должности принималось соответствующими союзными ведомствами. Однако даже в этом случае назначение происходило с учетом пожеланий обкома КПСС⁴². Лишь после прохождения

кандидата на высокопоставленную должность через бюро обкома КПСС и другие партийные инстанции решение о его назначении «спускалось» в государственные органы, и Председатель Совета министров направлял в Президиум Верховного Совета служебную записку с просьбой назначить нового руководителя.

Особый порядок был установлен для выработки решения по кандидатуре на должность Председателя Совета министров. Поскольку он являлся одним из высших руководителей республики, то данный кадровый вопрос решался на нескольких уровнях: кандидат должен был пройти собеседования последовательно в Совете министров РСФСР, Совете министров СССР и, наконец, в высшей инстанции — ЦК КПСС. Процедуру прохождения через аппарат ЦК КПСС описывает в своих мемуарах В. С. Учайкин, который был на собеседовании у заместителя заведующего организационным отделом ЦК Е. З. Разумова, а затем — у секретаря ЦК И. В. Капитонова. Беседа с последним проходила около часа, причем И. В. Капитонова интересовали не только проблемы хозяйственной жизни Мордовии, но и вопросы из личной жизни кандидата, его

Заседание Правительства Мордовской АССР. 1980-е гг. НА НИИГН



«взгляд на перспективу», собственное мнение о развитии отраслей республики⁴³.

Следует также отметить, что на примере обкома КПСС и Совета министров отчетливо прослеживается сращивание между партийным и государственным аппаратом, которое проявлялось как в выдвижении на руководящие должности в правительстве партийных работников, так и в том, что члены Совета министров одновременно избирались в обком и бюро обкома КПСС. Например, в высший исполнительный и распорядительный орган власти, сформированный в 1980 г., входил член бюро обкома КПСС, кандидат в члены бюро обкома КПСС, 14 членов обкома КПСС, 2 кандидата в члены обкома КПСС⁴⁴. Нередко также оказывалось, что ответственных работников перемещали с партийной работы в Совет мини-

стров. Так, в состав правительства 1980 г. 2 чел. были переведены из аппарата обкома КПСС, 8 — с должностей первых секретарей райкомов партии⁴⁵.

Такова краткая характеристика высшего органа государственного управления — Совета министров Мордовской АССР. Подводя итоги, еще раз выделим основные моменты. В отличие от большинства исполнительных и распорядительных органов, действовавших в какой-то одной из сфер жизни автономной республики, Совет министров в своей деятельности касался практически всех областей управления. Его компетенцию можно назвать межотраслевой, и во многом она носила координирующий, руководящий характер. Была установлена специальная процедура формирования Совета министров, которая подчеркивала его высокий статус в

системе государственного управления. Работа правительства строилась на коллегиальности, при этом между председателем и его заместителями существовало четкое распределение обязанностей. Также достаточно существенное значение имел аппарат Совета министров, обеспечивавший согласованность повседневной работы и проверку исполнения принятых решений. В своей повседневной работе Совет министров тесно взаимодействовал с различными органами государственной власти и управления автономной республики, а также с вышестоящими исполнительными и распорядительными органами власти, прежде всего с Правительством РСФСР. Кроме того, большую роль в деятельности Совета министров играли партийные органы, что, в первую очередь, проявлялось в осуществлении кадровых назначений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

- ¹ См.: Научные основы государственного управления в СССР. М., 1968. 439 с.; **Каримов А. М.** Высшие органы государственной власти автономной республики : (По материалам Татарской АССР). Казань, 1970. 150 с.; **Кебеков М. Х.** Органы государственного управления АССР. М., 1981. 104 с.; **Тарнапольский Р. И.** Конституционные основы правового положения Совета Министров АССР. Казань, 1983. 120 с.
- ² См.: **Шорваева Н. В.** Высшие органы государственной власти и управления Калмыцкой АССР в конце 50-х — начале 80-х годов // Вестник Калмыцкого института социально-экономических и правовых исследований. 2005. Т. 1. № 1. С. 130 — 134; **Ее же.** Развитие высших органов государственной власти и управления Калмыкии во второй половине XX века : дис. на соиск. учен. степ. канд. ист. наук. Элиста, 2006. 194 с.; **Мазитов Ф. Ф.** История высших органов государственной власти и управления Башкирской АССР в 1930-е — 1990-е гг. : дис. на соиск. учен. степ. канд. ист. наук. Уфа, 2017. 217 с.; **Гвоздев В. А.** Правовая основа деятельности Совета Министров Чувашской АССР (конец 1970-х — начало 1990-х годов // Вестник Марийского государственного университета. 2020. Т. 6. № 4 (24). С. 332 — 339; **Его же.** Освещение вопросов истории высших органов исполнительной власти автономных республик РСФСР второй половины XX века в современной региональной историографии // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2020. № 4 (56). С. 92 — 99.
- ³ См.: Восьмая сессия Верховного Совета Мордовской АССР первого созыва (25 — 26 июля 1946 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1946. С. 131.
- ⁴ Цит. по.: **Хлевнюк О. В., Горлицкий Й.** Холодный мир : Сталин и завершение сталинской диктатуры. М., 2011. С. 67 — 68.
- ⁵ См.: Седьмая сессия Верховного Совета РСФСР первого созыва (20 — 25 июня 1946 г.) : стеногр. отчет. М., 1946. С. 301.
- ⁶ См.: Восьмая сессия Верховного Совета Мордовской АССР первого созыва. С. 119 — 120, 125.
- ⁷ См.: Конституция (Основной Закон) Мордовской АССР. Саранск, 1937. С. 15 — 16.
- ⁸ См.: Конституция (Основной Закон) Мордовской АССР 1978 г. // Внеочередная девятая сессия девятого созыва Верховного Совета Мордовской АССР (29 — 30 мая 1978 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1978. С. 126.
- ⁹ См.: О Совете Министров Мордовской АССР : закон МАССР от 17 августа 1979 г. // Собрание действующего законодательства Мордовской АССР : в 2 т. Саранск, 1985. Т. 2, ч. 3. С. 98 — 112.
- ¹⁰ См.: Конституция (Основной Закон) Мордовской АССР 1978 г. С. 127.
- ¹¹ См.: Научные основы государственного управления в СССР. С. 160.
- ¹² Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР восьмого созыва (2 июля 1971 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1971. С. 25.
- ¹³ См.: Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР двенадцатого созыва (10 апреля 1990 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1990. С. 63 — 69.
- ¹⁴ См.: О Совете Министров Мордовской АССР. С. 100.
- ¹⁵ См.: Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР двенадцатого созыва. С. 186.
- ¹⁶ Анатолий Березин : Личность и эпоха. Саранск, 2001. С. 72.

- ¹⁷ См.: Мордовия : энциклопедия : в 2 т. Саранск, 2004. Т. 2. С. 412.
- ¹⁸ Там же. Саранск, 2003. Т. 1. С. 412.
- ¹⁹ Центральный государственный архив Республики Мордовия. Ф. 269-П. Оп. 51. Д. 43. Л. 1. (Далее — ЦГА РМ).
- ²⁰ См.: Мордовия. Т. 1. С. 158.
- ²¹ Там же. Т. 2. С. 167.
- ²² Там же. С. 443.
- ²³ ЦГА РМ. Ф. Р-228. Оп. 1. Д. 1843. Л. 123 — 125.
- ²⁴ См.: Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР одиннадцатого созыва (15 марта 1985 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1985. С. 117 — 118.
- ²⁵ См.: Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР второго созыва (7 марта 1947 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1947. С. 41 — 42 ; Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР третьего созыва (20 апреля 1951 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1951. С. 141 — 142 ; Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР четвертого созыва (1 апреля 1955 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1955. С. 156 — 157 ; Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР пятого созыва (26 марта 1959 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1959. С. 99 — 100 ; Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР шестого созыва (27 — 28 марта 1963 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1963. С. 115 — 116 ; Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР седьмого созыва. 7 апреля 1967 г. : стеногр. отчет. Саранск, 1967. С. 141 — 143 ; Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР восьмого созыва. С. 100 — 101 ; Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР девятого созыва (2 июля 1975 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1975. С. 49 — 50 ; Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР десятого созыва (21 марта 1980 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1980. С. 107 — 108 ; Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР одиннадцатого созыва. С. 117 — 119 ; Первая сессия Верховного Совета Мордовской АССР двенадцатого созыва. С. 184 — 186.
- ²⁶ См.: О Совете Министров Мордовской АССР. С. 105.
- ²⁷ Там же. С. 110.
- ²⁸ См.: Селяви Силютин // Столица С. 2001. 19 сент.
- ²⁹ См.: О регламенте работы аппарата Совета Министров Мордовской АССР : постановление Совета Министров Мордовской АССР от 4 октября 1971 г. № 700 // Собрание действующего законодательства Мордовской АССР. Саранск, 1978. Т. 1. С. 79.
- ³⁰ О Совете Министров Мордовской АССР. С. 111.
- ³¹ ЦГА РМ. Ф. Р-228. Оп. 2. Д. 660. Л. 6 — 8.
- ³² См.: Четырнадцатая сессия Верховного Совета Мордовской АССР девятого созыва (18 декабря 1979 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1983. С. 235 — 236.
- ³³ **Учайкин В. С.** Озвученные мысли. Саранск, 2000. С. 112.
- ³⁴ ЦГА РМ. Ф. 269-П. Оп. 6. Д. 140. Л. 81.
- ³⁵ См.: О Совете Министров Мордовской АССР. С. 106.
- ³⁶ Там же.
- ³⁷ Конституция (Основной закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 апреля 1978 г. [Электронный ресурс]. URL: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/red_1978/5478721/ (дата обращения: 07.06.2021).
- ³⁸ См.: Пятая сессия Верховного Совета Мордовской АССР второго созыва (3 июня 1949 г.) : стеногр. отчет. Саранск, 1949. С. 188.
- ³⁹ **Тарнапольский Р. И.** Указ. соч. С. 19.
- ⁴⁰ См.: Постановление Конституционного Суда РФ № 9-П от 30 ноября 1992 г. // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 18 марта 1993. № 11. Ст. 400.
- ⁴¹ Цит. по: **Алексеев П.** Главный этаж // Мордовия. 1992. 31 янв.
- ⁴² См.: «Меня хотел убить руководитель местного КГБ» // Столица С. 2009. 29 сент.
- ⁴³ См. **Учайкин В. С.** Указ. соч. С. 77.
- ⁴⁴ См.: Депутаты Верховных Советов СССР, РСФСР и Мордовской АССР десятого созыва. Саранск, 1980. 236 с.
- ⁴⁵ Там же.

Поступила 02.02.2022